

**Демонстрационный вариант и методические рекомендации по профилю
«Финансовое, налоговое и таможенное право»
Олимпиады ГУ-ВШЭ для студентов и выпускников вузов**

1. Структура конкурсного задания.

В 2011 году задания на Олимпиаде включают 10 тестовых заданий и 2 творческих задания по темам, обозначенным в программе вступительного испытания по курсу «Финансовое право».

2. Краткие методические советы готовящимся принять участие в Олимпиаде ГУ-ВШЭ по направлению «Финансовое право».

При подготовке к Олимпиаде рекомендуем всем участникам ознакомиться с программой курса «Финансовое право»:
http://pravo.hse.ru/data/2010/09/14/1224126147/fin_pravo.doc

Темы, обозначенные в Программе, и выделенные в рамках каждой темы учебные вопросы очертят вам те области финансового права, которые вам предстоит применять при решении тестов и творческих заданий на Олимпиаде.

Одна из наиболее существенных особенностей современного российского финансового права – его стремительная «обновляемость», динамизм и постоянное реформирование. Из этого обстоятельства непосредственно вытекают два основных методических совета.

При подготовке рекомендуем ориентироваться в первую очередь на нормативную правовую базу (Конституцию РФ, основные законодательные и подзаконные акты), с помощью которой регулируются отношения в сфере публичных финансов. *(Перечень рекомендуемых нормативных правовых актов приводится ниже.)* Рекомендуем также поработать с примерами из судебно-арбитражной практики по финансовым (бюджетным, налоговым, валютным и т.д.) спорам, прежде всего для того, чтобы познакомиться со стилем юридической аргументации. В этой связи обращаем ваше особое внимание на то, что ответы на творческие вопросы должны быть подробно

аргументированы. Не забывайте всякий раз указывать нормативную базу, руководствуясь которой вы пришли к тому или иному выводу или заключению.

Работу с нормативно-правовой базой по финансовому праву рекомендуем организовать с помощью имеющихся в вашем распоряжении справочно-правовых систем. Важно, чтобы они были актуализированы и содержали нормативные правовые акты в действующей редакции.

2. Ни один из существующих учебников по финансовому праву не отражает в полной мере состояние действующего финансового законодательства. Учебник попросту не поспевают за быстро меняющимся финансовым законодательством. Поэтому использовать учебную литературу мы бы рекомендовали «дозировано», не забывая «тестировать» текст учебника на соответствие действующему законодательству. Использование учебной литературы было бы уместным при изучении вопросов Общей части финансового права.

При подготовке вы можете использовать, например, следующие научные источники, а также учебные и учебно-методические пособия:

- Финансовое право: альбом схем / под ред. А.Н. Козырина. М.: ЦППИ, 2008. *(Учебное пособие размещено на диске «КонсультантПлюс: Высшая школа»)*.
- Финансовое право / под ред. А.А. Ялбулганова. М. Статут, 2001.
- Финансовое право России: актуальные проблемы / под ред. А. А. Ялбулганова. М.: Academia, 2007.
- Козырин А. Н. Понятие, предмет и система бюджетного права // Административное и фи-нансовое право. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 1. М.: ЦППИ, 2006. *(Текст также размещен в СПС «Консультант Плюс»)*.
- Артюхин Р. Е. Правовое регулирование отчетной стадии бюджетного процесса / под ред. А.Н.Козырина. – М: ЦППИ. 2009.
- Комягин Д. Л. Исполнение федерального бюджета. М.: ЦППИ, 2007.

- Налоговое право России / под ред. А. Н. Козырина и А. А. Ялбулганова. М.: Норма, 2010.
- Налоговые процедуры / под ред. А. Н. Козырина. М.: Норма, 2009.

Рекомендуемые нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства».
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ.
6. Таможенный кодекс таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17).
7. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».
8. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 10 июля 2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
10. Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» .
11. Закон РФ от 21 марта 1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации»
12. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 2 декабря 1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности». Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 14 ноября 2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».
15. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
16. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».
17. Указ Президента РФ от 09 марта 2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
18. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти».
19. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».
20. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе»
21. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе».
22. Постановление Правительства РФ от 21 августа 2004 г. № 429 «О Федеральной таможенной службе».
23. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2004 г. № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора».
24. Постановление Правительства РФ от 23 июня 2004 г. № 307 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу».
25. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 декабря 1996 г. №20-П «По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи

11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года «О федеральных органах налоговой полиции»»

26. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 1997 г. №5-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца второго пункта 2 статьи 18 и статьи 20 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»

27. Положение о безналичных расчетах в Российской Федерации, утв. Банком России 3 октября 2002 года №2-П.

28. Положение о порядке осуществления безналичных расчетов физическими лицами в Российской Федерации, утв. Банком России от 1 апреля 2003 года №222-П.

29. Письмо Банка России от 4 октября 1993 года №18 «Об утверждении «Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации».

3. Время проведения работы. На выполнение заданий отводится 120 минут.

4. Порядок оценивания.

Максимальное количество баллов, которые можно получить за правильно выполненные задания, – 20. Из них 10 баллов можно получить за правильное решение всех тестовых заданий. Правильный ответ на одно тестовое задание оценивается в 1 балл; ответ, содержащий ошибку, оценивается в 0 баллов.

За правильное решение обоих творческих заданий участник Олимпиады может получить максимум 10 баллов – по 5 баллов за каждое творческое задание.

Правильное решение творческого задания, сопровождаемое полной и грамотной аргументацией, оценивается в 5 баллов. Правильное решение творческого задания с правильной, но неполной или неточной аргументацией, а также аргументацией, содержащей отдельные негрубые ошибки, оценивается в 4 балла. В 3 балла оценивается правильный ответ с

аргументацией, содержащей одну или несколько грубых ошибок. Неправильный ответ, сопровождаемый стройной и интересной аргументацией, пусть даже и ошибочной, может быть оценен в 2 балла. Неправильный ответ, не содержащий аргументации, но позволяющий положительно оценить уровень теоретических знаний участника Олимпиады по данному разделу финансового права, может быть оценен в 1 балл. Неверный и неаргументированный ответ, не дающий оснований оценить положительно уровень теоретических знаний участника Олимпиады по данному разделу финансового права, оценивается в 0 баллов.

Варианты творческих заданий

Задание № 1

Статьей 5 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» установлено, что данный федеральный закон определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, а также актов других органов. Статьей 5 этого же Закона определено, что принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. В соответствии со статьей 7 Закона в случаях, предусмотренных федеральным законом, требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, исполняются органами, организациями, в том числе государственными органами, органами местного самоуправления, банками и иными кредитными организациями, должностными лицами и гражданами.

Статьей 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с БК РФ на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ). Статьей 242.3 БК РФ определяется, что исполнение судебных актов, предусматривающих

обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, осуществляется органами Федерального казначейства по месту открытия должнику как получателю средств федерального бюджета лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, а также средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. При этом для исполнения исполнительного документа должник самостоятельно представляет в орган Федерального казначейства платежный документ на перечисление средств в размере полного либо частичного исполнения исполнительного документа.

Является ли исполнение судебных актов о взыскании средств из бюджетной системы РФ по денежным обязательствам казенных учреждений принудительным исполнением судебных актов? Аргументируйте свой ответ.

Задание № 2. Арбитражным судом Астраханской области вынесено решение об обязании казенного учреждения «Х» совершить действия по выплате ООО «У» суммы долга в размере 1 млн. рублей. Решение вступило в законную силу, и был выдан исполнительный лист. Данный исполнительный лист был предъявлен для исполнения в орган Федерального казначейства в соответствии с требованиями главы 24.1 БК РФ, однако орган Федерального казначейства вернул документы без исполнения с разъяснением, что принимает на исполнение только документы о взыскании денежных средств по денежным обязательствам получателей денежных средств, а данный документ требует совершить действия, а не взыскание. Отдел Федеральной службы судебных приставов также вернул документы без возбуждения исполнительного производства на основании статьи 239 БК РФ со ссылкой на то, что Федеральной службой судебных приставов обращение взыскания на средства бюджетной системы не производится.

ООО «У» обратилось в суд с жалобой на незаконные бездействия органа Федерального казначейства и отдела Федеральной службы судебных

приставов и об обязанности их принять к исполнению исполнительный документ.

Как вы думаете, на кого суд возложит соответствующие обязанности, и чьи действия будут признаны незаконными? Аргументируйте свой ответ.

Варианты тестовых заданий

Задание № 1. *Выберите правильное суждение (правильные суждения).*

А. Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из Налогового кодекса РФ, принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах, а также законов о налогах субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

Б. К отношениям по установлению, введению и взиманию таможенных платежей законодательство о налогах и сборах не применяется, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом РФ.

В. Ставки налогов и сборов, налоговые льготы дифференцируются в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

Г. К специальным налоговым режимам, в соответствии с Налоговым кодексом РФ, относится режим особых экономических зон.

Д. ФНС не имеет права издавать нормативные правовые акты по вопросам налогов и сборов.

Задание № 2. *Выберите правильный ответ (правильные ответы)*

Определите последовательность действий, которые налоговые органы уполномочены осуществить для взыскания налоговой санкции за счет денежных средств на счета налогоплательщика-организации в банке:

1. принятие решения о взыскании налоговой санкции;
2. направление налогоплательщику требования об уплате штрафа;
3. направление налоговым органом в банк, в котором открыты счета налогоплательщика, поручения на перечисление сумм штрафа в бюджетную систему РФ;

4. принятие решения о привлечении налогоплательщика к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Варианты ответа:

А. 4,1,2,3;

Б. 4,2,1,3;

В. 2,4,1,3;

Г. 2,4,3,1.

Задание № 3. *Вставьте пропущенные слова.*

Председатель Банка России назначается на должность сроком на (А) _____ года (лет). Одно и то же лицо не может занимать должность Председателя _____ Банка _____ России _____ более (Б) _____ сроков подряд. Надзор за деятельностью кредитной организации осуществляется (В) _____.

Коллегиальным органом Банка России является (Г) _____.

Нормативные акты Банка России должны быть опубликованы в официальном издании Банка России – (Д) _____.

Задание № 4. Из приведенного списка выберите органы валютного регулирования, которые наделены полномочиями по привлечению к ответственности за нарушение актов валютного законодательства Российской Федерации.

А. Президент РФ;

Б. Правительство РФ;

В. правительства субъектов Российской Федерации;

Г. Министерство финансов РФ;

Д. Банк России;

Е. уполномоченные банки;

Ж. валютные биржи;

З. Росфиннадзор;

И. Росфинмониторинг;

К. Федеральная налоговая служба;

Л. Федеральная таможенная служба.

Задание № 5. *Выберите правильный ответ (правильные ответы):*

Методами науки финансового права являются:

А. императивный;

Б. метод запретов;

В. историко-правовой метод;

Г. метод дозволений;

Д. диспозитивный;

Е. сравнительно-правовой метод;

Ж. метод интерпелляций;

З. санкционирование;

И. метод секвестрирования.

**Рекомендуем также ознакомиться с демоверсией заданий
Олимпиады 2010, представленной на сайте ГУ-ВШЭ:**

http://www.hse.ru/data/2010/01/20/1229133921/fin_pravo_demo.pdf